

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Агентстве записи актов гражданского
состояния Ульяновской области

ДОКЛАД

об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)
в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области
в 2023 году

Во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, Агентством записи актов гражданского состояния Ульяновской области (далее - Агентство) утверждены:

- распоряжение от 01.02.2019 № 7 «Об организации в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- распоряжение от 26.02.2021 № 18 «О внесении изменений в распоряжение Агентства записи актов гражданского состояния Ульяновской области от 01.02.2019 № 7».

Целями антимонопольного комплаенса в Агентстве являются:

- обеспечение соответствия деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства;
- повышение уровня правовой культуры в Агентстве.

Задачами комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Агентства требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Агентстве комплаенса.

В целях организации функционирования комплаенса в Агентстве создана Комиссия по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства, состоящая из государственных гражданских служащих и работников отдела правового и организационного обеспечения и финансово-экономического отдела.

К компетенции Комиссии относятся следующие функции:

- а) внесении изменений в акт о комплаенсе, а также иные внутриведомственные документы Агентства, регламентирующих процедуры

комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Агентства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование служащих Агентства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и комплаенсом;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Агентства по вопросам, связанным с комплаенсом;

е) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием комплаенса;

ж) организация внутренних расследований, связанных с функционированием комплаенса, и участие в них;

з) взаимодействие с антимонопольным органом, и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

и) информирование руководителя Агентства о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

к) иные функции, связанные с функционированием комплаенса.

В Агентстве утверждены:

- План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области;

- карта рисков, способствующих нарушению антимонопольного законодательства Российской Федерации;

- ключевые показатели эффективности функционирования комплаенса в Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области и критерии их оценки.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году в Агентстве проведены:

1) анализ деятельности Агентства за период 2023 года на предмет выявления нарушений антимонопольного законодательства;

2) анализ нормативных правовых актов Агентства и проектов нормативных правовых актов Агентства по направлениям деятельности структурных подразделений;

3) мониторинг и анализ практики применения Агентством антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

По результатам проведенных мероприятий:

1) нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено;

2) гражданские и административные дела в сфере действия антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не рассматривались;

3) все проекты нормативных правовых актов, разрабатываемые в Агентстве, прошли процедуру обязательной публикации на официальном портале общественной и антикоррупционной экспертизы сайта Губернатора и Правительства Ульяновской области, а также на официальном сайте Агентства с указанием контактных данных для принятия предложений и заключений, и сроков, в течение которых они принимаются. В установленные сроки в адрес Агентства поступили два положительных заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы от аккредитованного Министерством юстиции Российской Федерации независимого эксперта Новикова Александра Владимировича.

Независимым экспертом сделаны выводы об отсутствии коррупциогенных факторов в следующих проектах законов Ульяновской области:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области» (заключение от 05.09.2023);

«О порядке использования средств областного бюджета Ульяновской области для осуществления переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (заключение от 17.11.2023).

4) в отношении 2 проектов законов Ульяновской области, 1 указа Губернатора Ульяновской области 4 проектов постановлений Правительства Ульяновской области, 3-х проектов распоряжений Правительства Ульяновской области, разработанных Агентством, а также 5-ти приказов Агентства и 90-ти правовых актов распорядительного характера, принятых в Агентстве, контрольно-надзорными органами и юридической службой Агентства сделан вывод о соответствии их законодательству, в том числе антимонопольному;

5) факты, свидетельствующие о нарушении антимонопольного законодательства в Агентстве, не выявлены.

По состоянию на 31.12.2023 в Агентстве было заключено 106 государственных контрактов (договоров), в том числе: 19 контрактов были заключены путем проведения электронных процедур, 6 договоров заключены через электронный магазин.

Согласно утверждённой в Агентстве Методике расчёта ключевых показателей эффективности функционирования комплаенса, достижение Агентством ключевых показателей составляет 83 балла, что является высшим результатом (с 80 до 100 баллов).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Агентстве определены:

1) отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в текущем году (40 баллов);

2) выполнение плана мероприятий «Дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства – отсутствуют необоснованные отклонения от плана (15 баллов);

3) наличие в карте рисков следующих видов рисков: высокого уровня, существенного уровня, незначительного уровня, низкого уровня, а также предусмотрена возможность достижения позиции, при которой риски отсутствуют) (8 баллов, наличие рисков низкого уровня);

4) отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа проектов нормативных правовых актов Агентства (10 баллов);

5) отсутствие обоснованных замечаний, собранных при проведении анализа нормативных правовых актов Агентства (10 баллов).

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Агентстве определён как низкий, что обусловлено спецификой исполняемых полномочий, такими как:

1) сфера деятельности Агентства – предоставление государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния не предполагает в соответствии с профильным законодательством конкурентной среды;

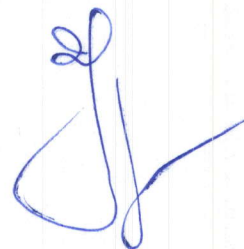
2) объём конкурентных отношений Агентства – деятельность связана только с реализацией функции государственного заказчика товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и не затрагивает законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц;

3) Агентство в силу своей компетенции не обладает полномочиями, исполнение которых способно повлиять на развитие конкуренции. В частности, Агентство не наделено полномочиями по установлению цен (тарифов), распределению субсидий, грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам за счет средств федерального и регионального бюджетов, выдаче различных разрешений;

4) в сфере деятельности Агентства отсутствует курируемая отрасль, что подразумевает наличие упрощённой структуры государственного органа и состава ответственных лиц, подотчётных руководителю Агентства.

Данные обстоятельства способствуют более эффективному функционированию комплаенса.

Руководитель Агентства – председатель
комиссии Агентства ЗАГС Ульяновской области
по контролю за соблюдением требований
антимонопольного законодательства
Российской Федерации



Ж.Г. Назарова