**Доклад**

**«О состоянии законодательства в сфере деятельности органов ЗАГС**

**Ульяновской области в 2020 году»**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства Ульяновской области, имеющего отношение к деятельности органов ЗАГС Ульяновской области в 2020 году, а также выработка предложений  
по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Деятельность органов ЗАГС связана с применением семейного законодательства, регулирующего порядок и особенности государственной регистрации актов гражданского состояния.

В Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области (далее - Агентство) вопрос совершенствования законодательства в сфере деятельности Агентства стоит на контроле.

В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты:

- закон Ульяновской области от 18 декабря 2020 г. N 157-ЗО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области,  
о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ульяновской области и об отмене законодательного акта Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 13.01.2020   
№ 1/3-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/21-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.07.2020  
№ 16/411-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/21-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 19.06.2020 № 321-П  
«Об утверждении перераспределения между муниципальными районами Ульяновской области бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области для предоставления субвенций на финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с осуществлением в 2020 году органами местного самоуправления муниципальных районов Ульяновской области делегированных  
им полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Ведомственное нормотворчество в Агентстве было представлено 15-ю принятыми и опубликованными нормативными правовыми актами в форме приказов, и 83 правовыми актами в форме распоряжений.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области  
на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях  
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  
на едином регионального интернет-портале в соответствиис Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях  
их общественного обсужденияи проведения независимой антикоррупционной экспертизы». Замечанийна проекты не поступало.

Агентством проведён мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Проанализировано законодательство об актах гражданского состояния.

1. Так в 2020 году в Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ  
«Об актах гражданского состояния» были внесены изменения двумя федеральными законами: 24 апреля (№ 147-ФЗ), 30 декабря (№ 518-ФЗ).

1) Были расширены полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики  
и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, в частности данный орган:

- вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам осуществления переданных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния (далее – переданных полномочий), в том числе административные регламенты предоставления государственных услуг в сфере переданных полномочий;

- согласовывает назначение на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности  
по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации;

- устанавливает требования к содержанию и формам отчетности  
об осуществлении переданных полномочий, а также к порядку представления такой отчетности.

2) Расширены полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в соответствиис которыми оно:

- назначает на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего организацию деятельности  
по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории субъекта Российской Федерации - по согласованию с федеральным органом исполнительной власти;

- утверждает структуру органов записи актов гражданского состояния;

- самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами по вопросам осуществления переданных в полномочий, в том числе административными регламентами предоставления государственных услугв сфере переданных полномочий;

- обеспечивает своевременное представление в федеральный орган исполнительной власти экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, отчетностиоб осуществлении указанных полномочий, а также ежеквартального отчетао расходовании субвенций в федеральные органы исполнительной власти, указанные в [пункте 6](https://mobileonline.garant.ru/#/document/173972/entry/406) настоящей статьи.

3) Также внесены изменения в статью 132, которые вступят в силу 29.06.2021 г.  
В соответствии с ними, сведения о государственной регистрации смерти или перемене имени, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и сведения о внесении исправлений либо изменений в записи актов о смерти или перемене имени, содержащиеся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, будут предоставляться в рамках межведомственного взаимодействия по запросам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, органов местного самоуправления в связи с проведением ими в соответствии  
с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

По результатам мониторинга правоприменения необходимо отметить следующее.

1) Поскольку органы ЗАГС исполняют государственные полномочия, то проведение торжественных церемоний (в частности оформление торжественных залов) должно быть единообразным, что способствует формированию имиджа органов ЗАГС  
и государственной службы в целом. Необходимо внести в ФЗ № 143 определение понятия «тожественная обстановка»,в котором должно быть определено, что местом государственной регистрации брака является тожественный зал, требования  
к его площадии оформлению.

В настоящее время в первом чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принят законопроект «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», в котором пункт 5 статьи 27 ФЗ № 143 излагается в новой редакции, согласно которой порядок заключения брака в торжественной обстановке определяется субъектами Российской Федерации. Однако, само понятие не раскрывается.

2) Несмотря на то, что обязанность предоставлять сведения  
по запросам арбитражных управляющих прописана в Федеральном законе от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», по ФЗ № 143 данные должностные лица не входят в перечень получателей сведений из Федеральной государственной информационной системы «Единый реестра записей актов гражданского состояния».

Данная неопределённость способствует обилию жалоб на действия органов ЗАГС со стороны арбитражных управляющих, что провоцирует административные судебные процессы и прокурорские проверки. Необходимо в перечень получателей сведений  
из ЕГР ЗАГС, утверждённый статьёй 131 ФЗ № 143, добавить также и арбитражных управляющих.

Агентством будет продолжена работа по мониторингу законодательства в сфере семейного права и государственной регистрации актов гражданского состояния.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_