**Доклад**

**«О состоянии законодательства в сфере деятельности органов ЗАГС**

**Ульяновской области в 2021 году»**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства Ульяновской области, имеющего отношение к деятельности органов ЗАГС Ульяновской области в 2021 году, а также выработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Деятельность органов ЗАГС связана с применением семейного законодательства, и законодательства об актах гражданского состояния, регулирующего порядок и особенности государственной регистрации актов гражданского состояния.

В Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области (далее - Агентство) вопрос совершенствования законодательства в сфере деятельности Агентства стоит на контроле.

В целях реализации полномочий Агентства, а также положений федерального законодательства Агентством разработаны и впоследствии приняты:

- постановление Правительства Ульяновской области от 11.02.2021   
№ 2/31-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/21-П»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 13.05.2021  
№ 7/171-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/21-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.01.2021 № 20-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области  
от 17.12.2007 № 476». Указанными постановлениями Правительства Ульяновской области было актуализировано Положение об Агентстве.

Также было принято:

- 3 распоряжения Правительства Ульяновской области, регулирующих предельную штатную численность и месячный фонд оплаты труда работников Агентства;

- 1 распоряжение Правительства Ульяновской области о выделении средств из резервного фонда Правительства Ульяновской области  
на приобретение бактерицидных облучателей (рециркуляторов) воздуха;

- 1 распоряжение Губернатора Ульяновской области, которым были признаны утратившими силу отдельные распоряжения Губернатора Ульяновской области, регулирующие вопросы конвертации - перевода книг записей актов гражданского состояния (актовых книг) в электронный вид,  
в связи с её успешным завершением.

Ведомственное нормотворчество в Агентстве было представлено 7-ю принятыми и опубликованными нормативными правовыми актами в форме приказов, и 99 правовыми актами в форме распоряжений.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях  
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином регионального интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства. Замечаний на проекты не поступало.

Агентством проведён мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Проанализировано законодательство об актах гражданского состояния.

Законодательство об актах гражданского состояния в 2021 году претерпело ряд изменений, что соответственно, повлияло на правоприменительную практику в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Так, в течение года трижды были внесены изменения в статью 132 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – 143-ФЗ), которыми расширен круг получателей сведений  
из Единого государственного реестра актов гражданского состояния (ФГИС ЕГР ЗАГС) посредством СМЭВ, что является целесообразным для упрощения  
и ускорения работы государственных органов с населением.

30 декабря 2021 года вступили в силу изменения, внесённые Федеральным законом от 02.07.2021 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ФЗ № 143.

Указанными изменениями:

1. Введён в действие экстерриториальный принцип предоставления государственных услуг органами ЗАГС, что даёт право заявителю обратиться  
за услугами в любой орган ЗАГС по своему выбору. Данная новелла призвана снизить временные и финансовые затраты граждан.

Введение указанного принципа стало возможно благодаря использованию потенциала федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС), формирование которого было завершена в 2020 году. Сегодня ЕГР ЗАГС включает свыше 524 миллионов актовых записей, созданных в период с 1926 года по настоящий день.

Так, ранее законодательство предусматривало, что рождение ребенка может быть зарегистрировано в органе ЗАГС по месту его рождения либо  
по месту жительства родителей, усыновление - по месту вынесения решения суда об усыновлении ребенка или по месту жительства усыновителей, расторжение брака - по месту жительства супругов или по месту государственной регистрации заключения брака, и т.д. При этом, экстерриториальный принцип применялся только в отношении регистрации заключения брака.

Теперь для регистрации рождения, установления отцовства, расторжения брака, усыновления, перемены имени, смерти, заявитель может обратиться  
в любой орган ЗАГС независимо от места регистрации и места действия или события. Также в любом отделе ЗАГС можно получить справки и повторные свидетельства, внести изменения и исправления в актовые записи, произвести  
их восстановление и (или) аннулирование.

2. В новой редакции изложен пункт 5 статьи 27 ФЗ № 143, суть которого заключается в том, что ранее не урегулированный законом порядок заключения брака в торжественной обстановке, теперь определяется субъектами Российской Федерации, самостоятельно.

Вместе с тем, законодатель не определил понятие «торжественная обстановка», а также то, каким видом правового акта данный порядок следует утвердить. В связи с этим, данные Порядки принимаются на территории страны разными правовыми актами: от законов субъектов до распорядительных актов исполнительных органов государственной власти, осуществляющих в субъектах Российской Федерации переданные полномочия Российской Федерации  
на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В Ульяновской области Правительством региона принято постановление, вносящее изменение в Положение об Агентстве ЗАГС Ульяновской области  
от 27 января 2022 г. N 1/67-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 19.01.2017 № 1/21-П и о признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области», подпунктом 6 пункта 2.2 раздела 2 которого предусмотрено, что Порядок заключения брака в торжественной обстановке устанавливается Агентством.

В настоящее время Агентством разработан и направлен на экспертизу  
в контрольно-надзорные органы проект приказа «Об утверждении Порядка заключения брака в торжественной обстановке».

Агентством будет продолжена работа по мониторингу законодательства  
в сфере семейного права и государственной регистрации актов гражданского состояния.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_