**Доклад**

**«О состоянии законодательства в сфере деятельности органов ЗАГС**

**Ульяновской области в 2022 году»**

Целью настоящего доклада является системный анализ состояния законодательства Ульяновской области, имеющего отношение к деятельности органов ЗАГС Ульяновской области в 2022 году, а также выработка предложений  
по совершенствованию нормативного правового регулирования.

Деятельность органов ЗАГС связана с применением семейного, гражданского законодательства, законодательства об актах гражданского состояния, регулирующего порядок и особенности государственной регистрации актов гражданского состояния. Также важно выделить важность применения органами ЗАГС норм международного права при осуществлении государственной услуги  
по истребованию документов с территории иностранных государств.

В Агентстве записи актов гражданского состояния Ульяновской области (далее - Агентство) вопрос совершенствования законодательства в сфере деятельности Агентства стоит на контроле.

1. В целях реализации государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в Ульяновской области действуют следующие законодательные акты:

Закон Ульяновской области от 01.12.2005 № 139-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельных муниципальных районов Ульяновской области государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;

Закон Ульяновской области от 25.02.2020 № 18-ЗО «О возложении  
на областное государственное казённое учреждение «Корпорация развития интернет-технологий - многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» полномочий  
на государственную регистрацию рождения (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно  
с государственной регистрацией установления отцовства) и смерти».

В 2022 году изменения в указанные законодательные акты не вносились.

2. В 2022 году были приняты постановления Правительства Ульяновской области, актуализирующие Положение об Агентстве:

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.01.2022  № 1/67-П  
«О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области  
от 19.01.2017 № 1/21-П и о признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2022 № 11/359-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области  
от 19.01.2017 № 1/21-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 14.10.2022 № 18/587-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области  
от 19.01.2017 № 1/21-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 08.12.2022 № 24/724-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области  
от 19.01.2017 № 1/21-П».

Также постановлением Правительства Ульяновской области от 04.05.2022  
№ 225-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 17.12.2007 № 476» актуализирован Порядок предоставления субвенций из областного бюджета Ульяновской области бюджетам отдельных муниципальных районов Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Агентством в 2022 году было образовано Областное государственное бюджетное учреждение «Сервис-ЗАГС» (ОГБУ «Сервис-ЗАГС»), подведомственное Агентству.

Данное учреждение создано в целях создания надлежащих условий  
для оказания Агентством государственных услуг населению, организации торжественной обстановки при проведении церемоний заключения брака, а также  
в целях развития материально-технической базы органов ЗАГС Ульяновской области, комплектования актовых книг, пропаганды ценностей законного брака  
и профилактики расторжения браков.

В связи с созданием ОГБУ «Сервис-ЗАГС», приняты:

- постановление Правительства Ульяновской области от 08.11.2022  
№ 668-П «Об утверждении Правил определения объёма и условия предоставления областному государственному бюджетному учреждению «Сервис-ЗАГС», функции и полномочия учредителя которого осуществляет Агентство записи актов гражданского состояния Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на иные цели»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 11.11.2022 № 677-П «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областного государственного бюджетного учреждения «Сервис-ЗАГС».

3. Также было принято:

- 3 распоряжения Правительства Ульяновской области, регулирующих предельную штатную численность и месячный фонд оплаты труда работников Агентства;

- распоряжение Правительства Ульяновской области от 27.07.2022 № 373-пр «О создании областного государственного бюджетного учреждения «Сервис-ЗАГС».

Ведомственное нормотворчество в Агентстве было представлено 12 принятыми и опубликованными нормативными правовыми актами в форме приказов, и 70 правовыми актами в форме распоряжений.

За отчётный период актов прокурорского реагирования Ульяновской области на принятые нормативные правовые акты не вносилось.

Все проекты нормативных правовых актов Ульяновской области в целях  
их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещались в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином региональном интернет-портале в соответствии с Указом Губернатора Ульяновской области от 28.11.2017 № 90 «О едином региональном интернет-портале для размещения проектов нормативных правовых актов Ульяновской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы», а также на официальном сайте Агентства. Замечаний на проекты не поступало.

Агентством проведён мониторинг правоприменения в сфере действия Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Проанализировано законодательство об актах гражданского состояния, судебная практика.

Законодательство об актах гражданского состояния в 2022 году претерпело ряд изменений, что соответственно, повлияло на правоприменительную практику  
в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

4. В 2022 году пятикратно вносились изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, и шестикратно – в Федеральный закон от 15.11.1997  
№ 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

1) С принятием Федерального закона от 28.06.2022 № 224-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»,  
по желанию родителей (одного из родителей) вместо фактического места рождения ребенка, родившегося на территории Российской Федерации, может быть указано место жительства родителей (одного из родителей) на территории Российской Федерации. В 2022 году в одном из судов общей юрисдикции рассматривалось дело по заявлению одного из родителей о внесении изменения в запись акта  
о рождении ребёнка, с целью указания места рождения (истец желал указать  
в качестве места рождения не тот населённый пункт, где находится медицинское учреждение, в котором проходили роды, а именно место жительства родителей данного ребёнка).

2). С 25.07.2022 вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 297-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», согласно которому федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, экстремистской деятельности и финансированию распространения оружия массового уничтожения, внесён в перечень получателей сведений из госреестра записей актов гражданского состояния (далее – ФГИС ЕГР ЗАГС) по запросу в электронной форме (необходимых для осуществления полномочий, предусмотренных законодательством о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма).

Кроме того, помимо сведений о государственной регистрации заключения  
и расторжения брака, о внесении исправлений или изменений в записи актов  
о заключении и расторжении брака, а также сведения о государственной регистрации установления отцовства, о внесении исправлений или изменений  
в записи актов об установлении отцовства, избирательным комиссиям стали доступны сведения о государственной регистрации рождения, о внесении исправлений или изменений в записи актов о рождении, сведения о государственной регистрации смерти, о внесении исправлений или изменений в записи актов  
о смерти, а также сведения о государственной регистрации перемены имени,  
о внесении исправлений или изменений в записи актов о перемене имени.

3) С принятием Федерального закона от 19.12.2022 № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», суррогатное материнство в России стало недоступным для иностранцев и лиц без гражданства.

Пользоваться услугами суррогатных матерей могут только семейные пары,  
в которых хотя бы один из супругов является россиянином, или одинокая россиянка, для которой вынашивание и рождение ребенка невозможны  
по медицинским показаниям. Суррогатной матерью также может быть только россиянка.

Лица, заключившие договор о суррогатном материнстве, брак которых расторгнут, могут быть записаны родителями ребенка с согласия родившей женщины и при условии, что судом не установлено, что брак был заключен в целях договора о суррогатном материнстве и без намерения создать семью.

Дети, рожденные суррогатными матерями в России, приобретают российское гражданство по рождению. Защита прав и законных интересов детей, рожденных суррогатными матерями, за пределами России возложена на российские консульские учреждения.

Закон вступил в силу с 19.12.2022. Кроме того, предусмотрены переходные положения в отношении случаев, если суррогатная мать в день [вступления в силу](https://internet.garant.ru/#/document/405963238/entry/0) данного Федерального закона уже вынашивает ребенка в соответствии с договором, указанным в части 9 статьи 55 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ  
«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу рассматриваемых изменений), заключенным с потенциальными родителями либо с одинокой женщиной, либо родила ребенка в соответствии с указанным договором. В таком случае ребёнок приобретает российское гражданство по рождению, а требования закона в части обязательного условия наличия зарегистрированного брака, а также гражданства Российской Федерации у одного из потенциальных родителей, либо у одинокой женщины, либо у суррогатной матери, не применяются.

4) С 1 января 2023 г. Федеральная налоговая служба Российской Федерации (далее – ФНС России) не может получать сведения из ФГИС ЕГР ЗАГС по запросу, направленному в органы ЗАГС на бумажном носителе - информация будет предоставляться в электронной форме.

Федеральным законом от 28.12.2022 № 558-ФЗ «О внесении изменений  
в статьи 131 и 132 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» ФНС уполномочена вести работу по развитию ФГИС ведения Единого госреестра записей актов гражданского состояния.

5) С принятием Федерального закона от 28.12.2022 № 569-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесены изменения в статью 132, отражающие объединение Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации. Получателем сведений из ФГИС ЕГР ЗАГС определён Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

6) Президиумом Верховного суда Российской Федерации была проанализирована практика по делам о признании брака недействительным,  
и разработан Обзор судебной практики по делам о признании брака недействительным (утв. Президиумом Верховного суда РФ 14 декабря 2022 г.).

В Обзоре обобщались дела, связанные с признанием браков недействительными. Отмечено, что в основном браки оспаривались по мотиву фиктивности.

Указывается, что судья не примет подобный иск, если его предъявил супруг, знавший о фиктивности брака. Требование может заявить лишь неосведомленный супруг, а также прокурор. Наследники таким правом не обладают.

Вместе с тем, до выхода в свет данного Обзора, дела о признании брака недействительными по искам наследников судами к производству принимались,  
и некоторые ещё находятся на рассмотрении в судах общей юрисдикции.

Исковая давность на требования об оспаривании брака не распространяется. Исключение - случаи, когда иск предъявляет супруг, от которого второй супруг скрыл наличие венерической болезни или ВИЧ-инфекции при вступлении в брак.

Поддельность подписи лица в заявлении о регистрации брака и в актовой книге суды признают как основание для исключения этой актовой записи.

После развода брак не оспаривают. Исключение - случаи, когда это требование заявляют из-за наличия между супругами запрещенной законом степени родства либо из-за нахождения одного из них во время брака в другом нерасторгнутом браке.

При признании брака недействительным добросовестность супруга (супруги), необходимость предоставления содержания, а также раздел совместно нажитого имущества суд устанавливает только при наличии таких требований. Если при оспаривании брака подобные требования суд не разрешал, их можно заявить  
в самостоятельном порядке.

Добросовестный супруг, оспаривающий фиктивный брак, вправе требовать денежной компенсации морального вреда из-за нарушения его личных неимущественных прав или умаления других нематериальных благ.

Агентством будет продолжена работа по мониторингу законодательства  
в сфере семейного права и государственной регистрации актов гражданского состояния.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_